



FUNDACJA
BATOREGO

IM. STEFANA

ul. Sapieżyńska 10a
00-215 Warszawa
tel. 22 536 02 00
fax 22 536 02 20
batory@batory.org.pl
www.batory.org.pl

Warszawa, 03 marca 2021 r.

Szanowny Pan
Jarosław Gowin
Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii
pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

WNIOSEK O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ O ZAAWANSOWANIU PRAC NAD DYREKTYWĄ UE O OCHRONIE SYGNALISTÓW

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2016, poz. 1764, j.t.) Fundacja im. Stefana Batorego zwraca się z wnioskiem o udzielenie następujących informacji dotyczących transpozycji do prawa krajowego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2019/1937 w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii z dnia 23 października 2019 r. (zwaną dalej „dyrektywą”) oraz wykonania zarządzenia Prezesa Rady Ministrów nr 229 z dnia 1 grudnia 2020 r. dot. ww. dyrektywy (zwanego dalej „zarządzeniem”):

1. Na jakim etapie znajdują się prace legislacyjne dotyczące transpozycji dyrektywy i kiedy planowane jest ukończenie prac nad przepisami wdrażającymi dyrektywę?
2. Czy planowane jest przygotowanie osobnej, specjalnej ustawy wdrażającej dyrektywę, czy też przepisy znajdą się w kilku różnych ustawach? Jeżeli istnieją już założenia takich przepisów (lub specjalnej ustawy) i / lub ich projekt prosimy o ich udostępnienie.
3. Czy propozycje przepisów wdrażających dyrektywę o sygnalistach będą poddane publicznym konsultacjom? Jeżeli tak, to na kiedy takie konsultacje są planowane?
4. Który z departamentów Ministerstwa Pracy, Rozwoju i Technologii jest odpowiedzialny za przygotowanie przepisów wdrażających dyrektywę, zgodnie z zarządzeniem Premiera?
5. Kto z ramienia rządu Polski uczestniczył do tej pory w pracach grupy eksperckiej Komisji Europejskiej ds. ochrony sygnalistów (<https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3709&news=1&Lang=PL>)? Prosimy o udostępnienie treści stanowisk, które były prezentowane na forum grupy przez polskich przedstawicieli.

UZASADNIENIE

Dyrektywa w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii weszła w życie 17 grudnia 2019 r. Od tego czasu w większości krajów Unii Europejskiej rozpoczął się proces implementacji dyrektywy (źródło: <http://euwhistleblowingmeter.polimeter.org/>). Dla przykładu w Irlandii miały już miejsce publiczne konsultacje nowego prawa, w Grecji powstała komisja legislacyjna pracująca nad projektem ustawy o sygnalistach, zaś szwedzki rząd opublikował raport analizujący najważniejsze obszary zmian wprowadzane przez dyrektywę w prawie krajowym. Polska należy do mniejszości krajów, w których mimo upływu roku od kiedy dyrektywa stała się obowiązującą, nie zostały podjęte żadne znane opinii publicznej działania rządu zmierzające do zmiany prawa w zakresie wymaganym dyrektywą.

Niniejszy wniosek służy zwiększeniu transparentności działań podejmowanych przez rząd w zakresie stworzenia właściwej ochrony prawnej sygnalistów oraz poinformowaniu opinii publicznej o stanie zaawansowania i kierunku prac nad wdrożeniem w Polsce dyrektywy w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii.

W imieniu Fundacji im. Stefana Batorego,

Mikołaj Cześnik

Członek Zarządu
Fundacji im. Stefana Batorego

Szymon Gutkowski

Członek Zarządu
Fundacji im. Stefana Batorego

Pan Mikołaj Cześnik
Pan Szymon Gutkowski
Członkowie Zarządu
Fundacji im. Stefana Batorego
ul. Sapieżyńska 10a
00-215 Warszawa
batory@batory.org.pl

Dotyczy: Wniosku o udostępnienie informacji publicznej z 3 marca 2021 r.

Szanowni Panowie,

w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej przedstawiam następujące informacje:

1. Zgodnie z Zarządzeniem nr 229 Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 grudnia 2020 r. (M.P. poz. 1112) minister właściwy do spraw pracy (obecnie Minister Rozwoju, Pracy i Technologii) został wyznaczony do przeprowadzenia na etapie rządowym prac legislacyjnych mających na celu implementację dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii. W następstwie przytoczonego zarządzenia w Ministerstwie podjęto prace nad projektem. Obecnie przygotowwany jest wniosek o wpis do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.
2. Prace prowadzone są przy założeniu, że opracowany będzie projekt odrębnej ustawy poświęconej wskazanej problematyce. Bliższe informacje na temat założeń projektu będą wynikały z wpisu do wskazanego wyżej Wykazu.
3. Przewiduje się, że projekt ustawy zostanie poddany uzgodnieniom, opiniowaniu i konsultacjom na ogólnych zasadach stosowanych w ramach procesu legislacyjnego. Przeprowadzenie konsultacji publicznych planowane jest w drugim kwartale 2021 r.

4. Minister Rozwoju, Pracy i Technologii powierzył koordynację prac nad wdrożeniem dyrektywy Departamentowi Prawnemu Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, przy odpowiednim zaangażowaniu innych jednostek organizacyjnych Ministerstwa.
5. Od czasu wydania Zarządzenia nr 229 Prezesa Rady Ministrów odbyły się dwa spotkania grupy eksperckiej Komisji Europejskiej w trybie on-line. Spotkania nie mają charakteru negocjacji lub uzgodnień, dlatego też podczas spotkań nie prezentuje się stanowisk w ścisłym znaczeniu. Mają one format dialogu i wymiany informacji z Komisją Europejską i innymi państwami członkowskimi, jako instrumentu wsparcia w procesie implementacji. W spotkaniach uczestniczyli przedstawiciele Departamentu Prawnego i innych komórek Ministerstwa. Podczas spotkań informowano o przyjętych, przytoczonych wyżej, rozstrzygnięciach organizacyjnych, podjęciu i etapie prac. W warstwie merytorycznej omawiane zagadnienia objęły w szczególności zakres przedmiotowy, w tym problematykę oddania szerokiego zakresu przedmiotowego wynikającego z załączników do dyrektywy, rozwiązania z zakresu wewnętrznych i zewnętrznych kanałów zgłoszeń oraz współzależność obydwu mechanizmów, zakaz środków odwetowych, środki ochrony i wsparcia oraz sankcje za naruszenia przepisów implementujących.

Podstawa prawna: Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176)

Osoba odpowiedzialna za treść informacji:

Joanna Sauter-Kunach – Dyrektor Departamentu Prawnego

Informację udostępnił niżej podpisany:

Z poważaniem
Daniel Domoradzki
zastępca dyrektora biura

[podpisano elektronicznie]

Załączniki:

1. Informacja o przetwarzaniu danych osobowych w procesie rozpatrywania wniosków o udzielenie informacji publicznej

Sprawę prowadzi: Karolina Płochocka

E-mail: Karolina.Plochocka@mrpit.gov.pl