



FUNDACJA
BATOREGO

IM. STEFANA

ul. Sapieżyńska 10a
00-215 Warszawa
tel. 22 536 02 00
fax 22 536 02 20
batory@batory.org.pl
www.batory.org.pl

Warszawa, 03 marca 2021 r.

Szanowny Pan
Minister Zbigniew Ziobro
Ministerstwo Sprawiedliwości
Al. Ujazdowskie 11
00-950 Warszawa P-33

WNIOSEK O UDOSTĘPNIENIE INFORMACJI PUBLICZNEJ

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2016, poz. 1764, j.t.) Fundacja im. Stefana Batorego zwraca się z prośbą o udzielenie następujących informacji:

1. Jakie działania podjęło Ministerstwo Sprawiedliwości jako główna instytucja współpracująca przy zadaniu polegającym na przygotowaniu i wdrożeniu przepisów prawnych w zakresie ochrony sygnalistów, wpisanym do Rządowego Programu Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020? Jakie rezultaty osiągnięto w tym obszarze działań?
2. Czy przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości uczestniczyli w pracach grupy eksperckiej Komisji Europejskiej ds. ochrony sygnalistów (<https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3709&news=1&Lang=PL>)? Jeżeli tak, prosimy o podanie nazwisk przedstawicieli i udostępnienie treści stanowisk, które były przez nich prezentowane na forum grupy.
3. Czy są kontynuowane i ewentualnie na jakim etapie są prace nad projektem ustawy Ministerstwa Sprawiedliwości o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych? Czy ten projekt będzie zawierał przepisy dotyczące sygnalistów?
4. Czy i kiedy projekt ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych zostanie poddany publicznym konsultacjom? Prosimy o udostępnienie jego aktualnej wersji.

UZASADNIENIE

Dyrektywa w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii weszła w życie 17 grudnia 2019 r. Od tego czasu w większości krajów Unii Europejskiej rozpoczął się proces implementacji dyrektywy (źródło: <http://euwhistleblowingmeter.polimeter.org/>). Dla przykładu, w Irlandii miały już miejsce publiczne konsultacje nowego prawa, w Grecji

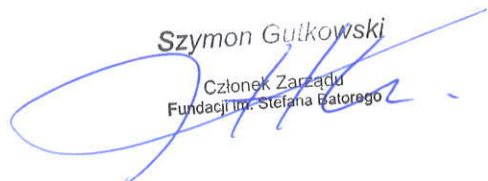
powstała komisja legislacyjna pracująca nad projektem ustawy o sygnalistach, zaś szwedzki rząd opublikował raport analizujący najważniejsze obszary zmian wprowadzane przez dyrektywę w prawie krajowym. Polska należy do mniejszości krajów, w których, mimo upływu roku od kiedy dyrektywa stała się obowiązującą, nie zostały podjęte żadne znane opinii publicznej działania rządu zmierzające do zmiany prawa w zakresie wymaganym dyrektywą.

Ministerstwo Sprawiedliwości wielokrotnie deklarowało chęć przygotowania przepisów zapewniających skuteczne środki ochrony prawnej dla sygnalistów. Świadectwem tego są konsultacje poświęcone optymalnej regulacji, które zostały przeprowadzone m.in. z udziałem Fundacji im. Stefana Batorego jeszcze w 2016 r. (<http://www.sygnalista.pl/ministerstwo-sprawiedliwosci-udostepnia-zebrane-w-konsultacjach-opinie/>). Przyjęty przez rząd Krajowy Planu Działania na rzecz wdrażania Wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka na lata 2017-2020 zawierał informacje, że w Ministerstwie Sprawiedliwości trwają prace legislacyjne w kierunku wzmocnienia ochrony sygnalistów. W 2017 r. Ministerstwo przedstawiało swoje stanowisko w ramach konsultacji polityki ochrony sygnalistów w Unii Europejskiej prowadzonych przez Komisję Europejską. Z kolei w Rządowym Programie Przeciwdziałania Korupcji na lata 2018-2020 Ministerstwo Sprawiedliwości zostało określone jako główny współpracujący z Ministrem-Koordynatorem Służb Specjalnych przy działaniu polegającym na przygotowaniu i wdrożeniu przepisów prawnych w zakresie ochrony sygnalistów. Opinia publiczna do tej pory nie poznała rezultatów wymienionych wyżej działań, choćby w postaci założeń do ustawy lub projektu przepisów spełniających założone w dyrektywie cele.

Niniejszy wniosek służy zwiększeniu transparentności działań podejmowanych przez rząd w zakresie zwiększenia ochrony prawnej sygnalistów oraz poinformowaniu opinii publicznej o stanie zaawansowania i kierunku prac nad wdrożeniem w Polsce dyrektywy w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii.

W imieniu Fundacji im. Stefana Batorego,


Mikołaj Cześnik
Członek Zarządu
Fundacji im. Stefana Batorego


Szymon Gutkowski
Członek Zarządu
Fundacji im. Stefana Batorego

Warszawa, 09 marca 2021 r.

Pan

Mikołaj Cześnik

Członek Zarządu

Fundacja im. Stefana Batorego

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji na temat projektu ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary uprzejmie informuję, co następuje.

Implementacja dyrektywy 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (Dz. Urz. UE L 305 z 2019 r., s. 17) leży poza zakresem kompetencji Ministerstwa Sprawiedliwości. Współpraca z Ministrem – Koordynatorem Służb Specjalnych w zakresie ochrony sygnalistów wynikała wyłącznie z prac nad projektem ustawy o jawności życia publicznego, procedowanym przez Ministra – Koordynatora. Dobięła ona końca z chwilą faktycznego zakończenia tych prac.

Pozostałe zobowiązania Ministerstwa Sprawiedliwości związane z ochroną sygnalistów, w tym wskazane w Krajowym Planie Działania na rzecz wdrażania Wytycznych ONZ dotyczących biznesu i praw człowieka na lata 2017-2020, wynikały z prowadzonych w Ministerstwie prac nad projektem ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary. Projekt przewidywał częściową regulację ochrony sygnalistów i to wyłącznie w związku z odpowiedzialnością podmiotów zbiorowych. Po przyjęciu projektu przez Radę Ministrów wpłynął on do Sejmu na początku 2019 r. Projekt uległ jednak dyskontynuacji z chwilą zakończenia kadencji parlamentu. Obecnie w Ministerstwie Sprawiedliwości prowadzone są wstępne analizy zmierzające do ewentualnego wznowienia prac nad tym zagadnieniem. Decyzja o ich ponownym podjęciu, jak również o kształcie ewentualnego projektu, w tym także wprowadzenia do niego przepisów mających na celu ochronę sygnalistów, jak dotychczas nie zapadła.

Jednocześnie wskazuję, że zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176), udostępnieniu

podlega informacja publiczna o projektowaniu aktów normatywnych. Obowiązek ten jest realizowany przez Ministerstwo Sprawiedliwości poprzez zamieszczanie projektów aktów prawnych w Biuletynie Informacji Publicznej, jak również na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji. Do chwili upublicznienia we wskazany sposób propozycje legislacyjne resortu sprawiedliwości, znajdujące się w fazie koncepcyjnej, nie stanowią dokumentów będących nośnikiem informacji publicznej, a jedynie dokumenty wewnętrzne. Nie podlegają one zatem obowiązkowi udostępnienia w trybie przewidzianym dla informacji publicznej.

Zagadnienie, czy dany dokument jest nośnikiem informacji publicznej, czy też ma charakter dokumentu wewnętrznego lub roboczego, było wielokrotnie rozpatrywane w orzecznictwie sądów administracyjnych. Zgodnie z art. 6 ust. 2 wskazanej ustawy dokumentem urzędowym w jej rozumieniu jest treść oświadczenia woli lub wiedzy, utrwalona i podpisana w dowolnej formie przez funkcjonariusza publicznego, w ramach jego kompetencji, skierowana do innego podmiotu lub złożona do akt sprawy. Dokumenty niespełniające tych kryteriów, w tym zwłaszcza nieopatrzone podpisem właściwego funkcjonariusza, mają zatem charakter jedynie roboczy i są potrzebne do podjęcia końcowych, ostatecznych decyzji i czynności. Dokumenty takie nie zawierają informacji publicznej, stanowią bowiem wyłącznie pewien etap procedury zmierzającej do jej wytworzenia. Ich treść w żaden sposób nie przesądza o kierunkach działania danego organu. Służą one wymianie informacji, gromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk. Mogą mieć dowolną formę, nie są wiążące co do sposobu załatwienia sprawy, nie są w związku z tym wyrazem stanowiska organu i nie stanowią informacji publicznej (por. wyroki NSA: z 14.9.2012 r., sygn. I OSK 1203/12, z 24.9.2015 r., sygn. I OSK 1681/17 oraz z dnia 17.3. 2017 r., sygn. I OSK 1416/15).

Z uwagi na powyższe uprzejmie informuję, że projekt ustawy, której dotyczy Pana wniosek, ma obecnie charakter dokumentu roboczego i nie stanowi informacji publicznej w rozumieniu powołanej wyżej ustawy.

Z poważaniem

Bartosz Jakubowski
Zastępca Dyrektora - Sędzia
Departament Legislacyjny Prawa Karnego
/podpisano elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

| | |
|-------------------------|--|
| Identyfikator dokumentu | 2020065.4185860.2865869 |
| Nazwa dokumentu | Sygnaliści i podmioty odp. Fundacja Batorego.pdf |
| Tytuł dokumentu | Sygnaliści i podmioty odp. Fundacja Batorego |
| Sygnatura dokumentu | DLPK-I.082.4.2021 |
| Data dokumentu | 2021-03-09 00:00:00 |
| Skrót dokumentu | 2DB837ABA7B1FFCBA65A5EC6F7EDD0A424625 CCD |
| Wersja dokumentu | 1.5 |
| Data podpisu | 2021-03-09 |
| Podpisane przez | Bartosz Jakubowski Zastępca Dyrektora - Sędzia |
| Rodzaj certyfikatu | Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego |
| | EZD 3.102.6.6.17035 |
| Data wydruku: | 2021-03-09 14:26:11 |
| Autor wydruku: | Sokołowska Bogumiła w zastępstwie za Sekretariat DLPK-I. |